

Adresseinformasjon fylles inn ved ekspedering.  
Se mottakerliste nedenfor.

Ref.:  
25/03299-9 / 2.2.1

Dato:  
03.02.2026

Saksbehandler:  
Hege Sofie Haugan

## Tilsynsrapport - tilsyn ved Norsk nukleær dekommisjonering 15. januar 2026

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Norsk nukleær dekommisjonering (NND) i Halden. Det ble gitt to anmerkninger under tilsynet. Tilsynet avdekket ingen avvik og det kreves derfor ingen oppfølging. Tilsynet avsluttes med denne rapporten.

DSA avdekket ingen avvik under tilsynet.

DSA har følgende anmerkninger:

Anmerkning 1: *Virksomhetens vedlikehold av beredskap knyttet til lagring av radioaktivt avfall kan forbedres*

Anmerkning 2: *Virksomhetens system for planlegging av beredskapsøvelser kan forbedres*

Om dere har kommentarer til tilsynsrapporten **som gjelder fakta feil**, ber vi dere sende oss disse innen 17.02.2026. Hvis vi ikke mottar noen kommentarer, anses denne rapporten som den endelige tilsynsrapporten.

Vi kan ikke se at det er noen grunner til at deler av denne rapporten skal unndras offentligheten. Endelig tilsynsrapport vil bli lagt ut på DSAs hjemmeside, [www.dsa.no](http://www.dsa.no), etter at den er oversendt NND og kommentarfristen har gått ut.

### Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr som ble gitt til virksomheten den 28. november 2025. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått ressursbruk vil virksomheten bli ilagt et gebyr på kr 43 100,- for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet.

**Postadresse** *Postal address:*  
Postboks 329 Skøyen  
NO-0213 Oslo, Norway

T +47 67 16 25 00  
F +47 67 14 74 07

**Besøksadresse** *Office:*  
Grini næringspark 13  
1361 Østerås, Norway

dsa.no  
dsa@dsa.no

**Swift address:** UNBANOKK  
**Bankkonto** *Bank account:*  
8276 01 00494

**IBAN:** NO76 8276 01 00494  
**Org.nr.:** 867 668 292

Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra DSA for innbetaling. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### Klagegang for vedtak om gebyr

Vedtaket om gebyr kan påklages, jf. § 28 i forvaltningsloven. En eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og sendes til DSA. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom DSA tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## 1. Innledning

Direktoratet for strålevern og atomikkerhet (DSA) gjennomførte tilsyn ved Norsk nukleær dekommisjonering (NND) 15. januar 2026. Tema for tilsynet var håndtering av radioaktivt avfall, oppfølging etter at ny tillatelse ble gitt i 2025 (TU24-19), beredskap mot akutt radioaktiv forurensning, utslippskontroll og internkontroll. Tilsynet ble gjennomført som et varslet tilsyn. DSA avdekket ingen avvik og gav to anmerkninger under tilsynet.

Til stede fra DSA var:

|                    |                            |
|--------------------|----------------------------|
| Hege Sofie Haugan  | rådgiver, tilsynsleder     |
| Kjetil Haugstad    | seniorrådgiver, kontrollør |
| Ole Stian Bockelie | seniorrådgiver, kontrollør |

Fra NND deltok:

Avd. Leder sektor stab NUK Halden  
Faggruppeleder strålevern  
Avd. Leder strålevern, fysikk og kjemi  
Beredskapsplanlegger stab NUK Halden  
HMS-ingeniør stab NUK Halden  
Avd. Leder vedlikehold og teknisk støtte  
Strålevernkoordinator avd. nukleær sikkerhet og strålevern  
Fagarbeider avfallshåndtering, avd. vedlikehold og teknisk støtte  
Seniorrådgiver SKM, stab (observatør)  
Kommunikasjon (observatør)  
Avd. Leder reaktoroperasjon/driftssjef (åpnings- og sluttmøte)  
Sektordirektør SKM (åpnings- og sluttmøte)  
Sektordirektør NUK Halden (åpnings- og sluttmøte)

Tilsynet var hjemlet i forurensningsloven §§ 48 og 50, og tillatelse TU13-37-1 og TU24-19, punkt 7.5 og 8.4 «Tilsyn».

## 2. Aktuelt regelverk

- Lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift 1. november 2010 nr. 1394 om forurensningslovens anvendelse på radioaktiv forurensning og radioaktivt avfall (forskrift om radioaktiv forurensning og avfall)
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 16
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Vilkår i enkeltvedtak, som tillatelser etter forurensningsloven (TU13-37-1 og TU24-19)

## 3. Bakgrunn, omfang og gjennomføring

Tilsynet ble gjennomført som en del av den ordinære risikobaserte tilsynsaktiviteten ved DSA.

IFE Halden søkte om tillatelse til å lagre avfall ved egen virksomhet utover årlig leveringsplikt i 2024, og fikk tillatelse for dette i januar 2025. NND overtok drift og eierskap av Halden-anlegget i april 2025.

Tema for tilsynet var håndtering av radioaktivt avfall, oppfølging etter at ny tillatelse ble gitt (TU24-19), beredskap mot akutt radioaktiv forurensning, utslippskontroll og internkontroll.

Tilsynet bestod av et oppstartsmøte med en sikkerhetsgjennomgang fra NND, en presentasjon fra DSA om hvordan DSA ville legge opp tilsynet, informasjon om rapport og gebyr, og en presentasjon fra NND om ansvarsforhold knyttet til avfallshåndtering og utslipp. Videre var det en gjennomgang av spørsmål til de varslede temaene, dokumentgjennomgang og befaring. Samme dag ble det holdt et slutt møte med presentasjon av funn, og informasjon om rapport og videre oppfølging.

Vi gikk gjennom rutiner for avfallshåndtering, behandling, transport og deklarasjon. Vi fikk en gjennomgang av hvordan NND håndterer sitt radioaktive avfall og informasjon om hvor på anlegget avfallet oppstår. Det radioaktive avfallet er primært fast avfall som laboratorieavfall, deler som byttes i forbindelse med vedlikehold, gamle filter, bekledning m.m. I forbindelse med rensing av vann, før utslipp til Tista, fra forskjellige steder på anlegget oppstår det også noe radioaktivt avfall i form av ionebyttemasse.

Fast avfall blir sortert og pakket. Ved behov kappes avfall for å passe til avfallsbeholdere, eller for å minimere avfallsmengden.

Noe avfall deklarerer og transporteres til Radavfallsanlegget på Kjeller, men det er begrenset hvor mye Radavfallsanlegget har anledning til å ta imot på grunn av stans i deponering av avfall i KLDRA Himdalen. Det ble gjennomført tre transporter med avfall til Radavfallsanlegget i 2025.

Vi gikk også gjennom beredskap og krisehåndtering ved anlegget knyttet til akutt radioaktiv forurensning, og fikk se på bl.a. øvelsesplaner.

Utslipp av Am-241 som ble varslet om til DSA 21. november 2025 ble også diskutert.

I tillegg til intervjuer og dokumentgjennomgang var befaringen en viktig del av tilsynet hvor vi blant annet fikk se område for sortering av avfall, lagertunnelen, kapperommet, rom med delaytanker, samt kontrollrommet.

Vedlegg 1 gir en oversikt over dokumenter utlevert fra virksomheten i etterkant av tilsynet.

#### 4. Funn under tilsynet - avvik og anmerkninger

##### 4.1. Definisjoner

- Avvik – manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.
- Anmerkninger – forhold som er nødvendig å påpeke, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.
- Kommentar – benyttes for å forklare eller underbygge avvik eller anmerkninger.

##### 4.2. Avvik

Det ble ikke avdekket noen avvik under tilsynet.

##### 4.3. Anmerkninger

|               |                                                                                                                                                              |
|---------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Anmerkning 1: | <i>Virksomhetens vedlikehold av beredskap knyttet til lagring av radioaktivt avfall kan forbedres</i>                                                        |
| Kommentarer:  | Som en del av sin virksomhet lagres det egenprodusert radioaktivt avfall i en tunell i fjellet (lagerhall). Virksomheten har etablert en beredskap som blant |

annet omfatter beredskap mot akutt radioaktiv forurensning og brann. Virksomheten samarbeider med Halden brannvesen i tillegg til å ha etablert en egen intern beredskapsorganisasjon. Det gjennomføres blant annet en årlig befaring med Halden brannvesen på anlegget slik at brannvesenet skal kjenne anlegget i en eventuell beredskapssituasjon. Virksomheten gjennomførte sist en beredskapsøvelse knyttet til branntilløp inne på anleggsområdet i 2022.

Virksomheten kunne imidlertid ikke dokumentere at det er gjennomført beredskapsøvelser knyttet til lagring av radioaktivt avfall i lagringstunnelen, som f.eks. øvelser relatert til utslipp, akutt radioaktiv forurensning eller brann direkte tilknyttet tunnelen. Manglende øvelser kan medføre at vedlikehold av beredskap knyttet til lagring av avfall ikke opprettholdes på et tilstrekkelig nivå over tid.

Anmerkning 2: *Virksomhetens system for planlegging av beredskapsøvelser kan forbedres*

Kommentarer: Virksomheten har, basert på risikovurderinger, kommet frem til flere mulige hendelser som skal være dimensjonerende for virksomhetens beredskap. De dimensjonerende hendelsene omfatter blant annet akutt radioaktiv forurensning og brann. Basert på de dimensjonerende hendelsene utarbeides det årlige øvelsesplaner og basert på planen gjennomføres årlig beredskapsøvelser.

Virksomheten har imidlertid ikke utarbeidet en plan som sikrer at det øves på alle dimensjonerende hendelser i løpet av en viss tidsperiode. Dette kan føre til at det enkelte dimensjonerende hendelser ikke øves på, eller at det kan gå lang tid mellom hver gang disse gjennomføres.

#### 4.4. Andre forhold

NND informerte under tilsynet at de har påført brannhemmende lokk på kokiller/avfallskolli med høy aktivitet. Dette var ett av tiltakene som ble identifisert i risikovurderingen innsendt som var en del av søknad for lagring av radioaktivt avfall utover den årlige leveringsplikten.

NND informerte om at prosessen i deres styringssystem knyttet til håndtering av radioaktivt avfall er under arbeid, for å reflektere det faktiske arbeidet som gjøres ved anlegget. Integrering av tidligere «IFE-dokumenter» til NNDs styringssystem «Kjernen» er et pågående arbeid.

NND informerte om at stans i mottak av radioaktivt avfall ved Radavfallsanlegget, og stans i deponering i KLDRA Himdalen begrenser hvilke aktiviteter anlegget velger å gjennomføre. Dette skyldes at NND har svært begrenset kapasitet til lagring i Halden, på grunn av plassbegrensninger i lagertunnelen.

Under tilsynet informerte NND om en økning i mengden av masser med innhold av atomsubstans som lagres på anlegget, fra 4 til 8 containere fra forrige tilsyn med tillatelsen etter forurensningsloven ved IFE Halden i 2024. Utbedringer og tiltak ved anlegget som krever gravearbeid resulterer i at det må lagres masser med innhold av atomsubstans, og det er begrenset med plass på anleggsområdet for lagring av disse massene.

Under tilsynet kom det frem at flytende radioaktivt avfall som er lagret i lagertunnelen hadde blitt akkumulert over flere år. Virksomheten opplyste under tilsynet at noe av dette avfallet har vært lagret siden 90-tallet. Avfallet kommer fra vedlikehold ved anlegget, prøvetaking og laboratorieanalyser. Noe av avfallet inneholder oljeholdig vann og/eller syre som det mangler disponeringsløsning for.

NND kunne vise til nuklideinnhold i avfallet som er lagret, og hvor det stammer fra, men ikke når det er blitt lagret i lagertunellen. IFE Halden søkte om tillatelse til å lagre avfall ved egen virksomhet utover årlig leveringsplikt i 2024, og fikk tillatelse for dette 6. januar 2025 frem til 6. januar 2028, og etter dette vil krav om årlig leveringsplikt gjøres gjeldende igjen. Dersom det i 2028 fortsatt er behov for lagring av avfall utover den årlige leveringsplikten, må NND søke om ny tillatelse til lagring av avfall utover leveringsplikt i god tid før tillatelse TU24-19 utløper.

NND varslet DSA den 21. november 2025 om at det var målt forhøyede verdier av Am-241 i vann sluppet ut etter av vask av delaytanker på anlegget. NND sendte 18. desember 2025 en rapport som ga en gjennomgang av hendelsesforløpet og presenterte nærmere analyseresultater. Saken ble kort diskutert under tilsynet, men følges eventuelt opp som en egen sak. DSA minner om at hendelsen skal rapporteres i årsrapporten for 2025 for anlegget.

#### **5. Oppfølging etter tilsynet**

Om dere har kommentarer til tilsynsrapporten, ber vi dere sende oss disse innen 17.02.2026. Hvis vi ikke mottar noen kommentarer, anses denne rapporten som den endelige tilsynsrapporten.

Det blir ingen ytterligere oppfølging av selve tilsynet, utover den endelige tilsynsrapporten.

#### **7. Offentlighet i forvaltningen**

Endelig tilsynsrapport vil bli lagt ut på DSAs hjemmeside, [www.dsa.no](http://www.dsa.no), etter at den er oversendt NND og kommentarfristen har gått ut.

Vi kan ikke se at det er noen grunner til at deler av denne rapporten skal unndras offentligheten.

Vi takker for tilretteleggingen under tilsynet.

Med hilsen

Madeleine Barbru  
seksjonssjef

Hege Sofie Haugan  
rådgiver

*Dokumentet er godkjent elektronisk.*

#### **Vedlegg:**

Vedlegg - Dokumenter oversendt i etterkant av tilsynet

Vedlegg - Oversikt over deltakere på tilsynet

#### **Liste over mottakere:**

NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING

#### **Liste over kopimottakere:**

NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING v/ Eivind Hannestad

NORSK NUKLEÆR DEKOMMISJONERING v/ Nina Ramberg